



Ulkoasiainministeriö
Oikeudellinen osasto
HELSINKI

ASIA: CIA:N EPÄILLYT VANKILENNOT JA SUOMI

Viitaten ulkoasiainministeriön ja liikenne- ja viestintäministeriön keskusteluihin 1.11.2011 sekä Amnesty Internationalin Suomen osasto ry:n selvityspyyntöön CIA:n vankilennoista, liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että tarkemmin yksilöityjä lentotietoja on lähtökohtaisesti pidettävä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 20 kohdassa tarkoitettuina liikesalaisuuksina. Kyse on Finavia Oyj:n perustelluista odotuksista asiakassuhteittensa tietojen luottamuksellisuuteen ja luottamuksen suojaamisesta, erityisesti kansainvälisessä liiketoiminnassa.

Liikesalaisuutta koskevan salassapitosäännöksen perustelujen mukaan (HE 30/1998) toiminnan harjoittajan salassapitotahto ei ole yksistään ratkaiseva, vaan viranomaisen on arvioitava asiaan liittyvät salassapitointressit kokonaisuutena. Asian arviointiin vaikuttavat muun ohella toiminnan harjoittajan esittämät selvitykset tiedon antamisen vaikutuksista.

Nyt puheena olevat yksilöidyt tietopyynnot koskevat sellaisia seikkoja, jotka ovat kohderyhmältään rajattuja ja jotka koskevat lukumääräisesti pientä ilma-alusten joukkoa. Asiassa on esitetty väitteitä, joiden julkiseen selvittämiseen on yhteiskunnallisesti painava syy. Esitetyt väitteet liittyvät kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeusvelvoitteiden noudattamiseen ja sitä kautta kansalliseen perusoikeusjärjestelmäämme.

Finavia Oyj on osaltaan selvittänyt tietopyynnössä yksilöityjä tietoja ja arvioinut tässä yksittäistapauksessa liiketoiminnan luottamuksellisuuden suojaamisen tarvetta suhteessa asian yhteiskunnalliseen merkitykseen sekä tietojen julkaisemisen vaikutusta laajemmin sen liiketoimintaan. Tietopyynnössä yksilöityjen tietojen julkaisemiselle ei vaikuttaisi olevan yhtiölle välitöntä kielteistä liiketaloudellista vaikutusta.

Saadun selvityksen perusteella Finavia Oyj:llä ei siten ole sellaista laissa tarkoitettua salassapitointressiä tai salaamisperusteesta tarkoitettua vahinkoperustetta, joka olisi tietojen yhteiskunnallista merkitystä suurempi. Tietojen julkistaminen näyttäisi ennemmin olevan yhtiön edun mukaista, koska liiketoiminnan salaamisperuste ei koske nyt julkisuudessa esitettyjä väitteitä.

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että kokonaisarviointin perusteella ja soveltaen perusoikeusmyönteistä tulkintaa, tietopyynnössä yksilöidyt tiedot voidaan tässä yksittäistapauksessa määritellä sinänsä perustelluista liikesalaisuusperusteista huolimatta asiakirjajulkisuuslaissa tarkoitetuiksi viranomaisen julkisiksi asiakirjoiksi.

Lisäksi ministeriö toteaa, että Suomen ja Yhdysvaltojen välinen lentoliikennesopimus on ollut voimassa vuodesta 1949 lähtien, eikä lento-oikeus edellytä vastaanottajamaalta etukäteistarkastuksia tai erillistä lupaa kaupallisessa liikenteessä. Kauttakulkuoikeus on lisäksi turvattu Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön ICAO:n sopimusmääräyksillä.

Ylijohtaja,
Osastopäällikkö



Pekka Plathan

Liikenneneuvos,
Yksikön päällikkö



Mika Mäkilä

JAKELU: Ministeri Kyllönen
Eristyisavustaja Sauli Hievanen
Kansliapäällikkö Pursiainen
YLO:n johtoryhmä
LPO:n johtoryhmä